

DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN DE TRATADOS COMERCIALES INTERNACIONALES - DGAT

PROTOCOLO BILATERAL ENTRE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA Y LA REPÚBLICA DE PANAMÁ
BAJO EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON CENTROAMÉRICA



ANTECEDENTES

El Tratado de Libre Comercio entre Panamá y Costa Rica, es un acuerdo denominado de nueva generación, porque se negociaron la mayoría de los incisos arancelarios de mercancías con preferencias arancelarias entre ambos países e incluye temas como servicios, inversión, contratación pública, entre otros.

A continuación, se enumeran los principales datos relacionados con la legislación de este tratado:

- Firma del acuerdo: 07 de agosto de 2007.
- Marco legal: Ley N°17 de 13 de febrero de 2008.
- Publicación: Gaceta Oficial 26,084 del 15 de julio de 2008.
- Entrada en vigencia:
 - a- Texto normativo: 23 de noviembre de 2018.
 - b- Programa de desgravación arancelaria: 01 de enero de 2009.

Posteriormente, Panamá se integra con Centroamérica a través del Protocolo de Incorporación de Panamá a la Secretaría de Integración Centroamericana – SIECA:

- Firma del acuerdo: 29 de junio de 2012.
- Marco legal: Ley No.26 del 17 de abril de 2013.
- Publicación: Gaceta Oficial 27,268-A del 24 de abril de 2013.
- Entrada en vigencia: 06 de mayo de 2013.

COMERCIO ENTRE PANAMÁ Y LA REPÚBLICA DE COSTA RICA: ECONOMÍA NACIONAL¹

En el Cuadro No.1, se resume la balanza comercial (intercambio de mercancías) medidos en balboas o dólares de los Estados Unidos, durante el último lustro. En conjunto, el valor de las exportaciones e importaciones osciló entre B/.488.4 y B/.556.7 millones, en favor de Costa Rica entre un 80% y el 86% del valor del intercambio.

Cuadro N°1
BALANZA COMERCIAL ENTRE PANAMÁ Y COSTA RICA
Años: 2014 - 2018(P)
(En Balboas)

AÑO	EXPORTACIÓN	VAR %	IMPORTACIÓN	VAR %	BALANZA COMERCIAL	INTERCAMBIO COMERCIAL
2014	54,896,876	9.8%	501,839,536	-4.6%	-446,942,660	556,736,412
2015	53,267,545	-3.0%	454,196,997	-9.5%	-400,929,452	507,464,542
2016	38,362,686	-28.0%	454,388,130	0.0%	-416,025,444	492,750,816
2017(P)	35,297,615	-8.0%	466,980,167	2.8%	-431,682,552	502,277,782
2018(P)	36,358,959	3.0%	452,056,499	-3.2%	-415,697,540	488,415,458

Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC.
(P) Cifras Preliminares.

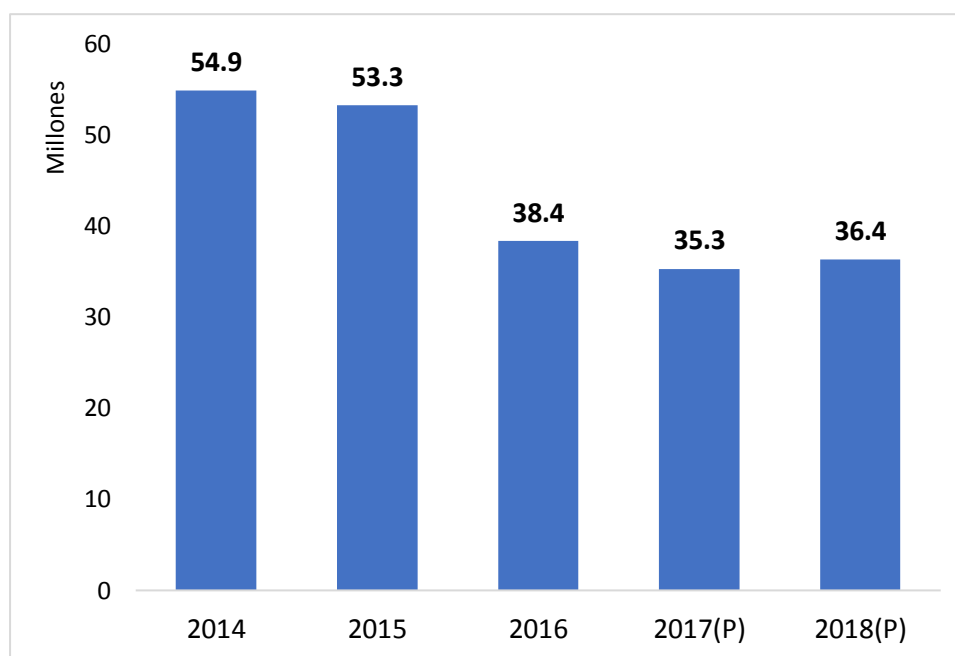
¹ Exceptúa el comercio de bienes con la Zona Libre de Colón

EXPORTACIONES

En este quinquenio, las exportaciones nacionales hacia Costa Rica fluctuaron entre los B/.35.3 millones y B/.54.9 millones como se ilustra en el Gráfica No.1. En 2018, el valor de las ventas a este socio fueron las más importante hacia la región Centroamericana y la quinta más importante del mundo, siendo superadas únicamente por los envíos realizados a Holanda, Estados Unidos, la República Popular China y la India.

Cabe resaltar que el valor de las exportaciones panameñas hacia Costa Rica supera, por ejemplo, al monto de las exportaciones realizadas a empresas radicadas en la Zona Libre de Colón.

Gráfica N°1
VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE PANAMÁ A COSTA RICA
Periodo: 2014 - 2018(P)
(En millones de balboas)



Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC. (P) Cifras Preliminares.

Las exportaciones dirigidas al mercado de Costa Rica en el año 2018, equivalió al 5.4% del total exportado al resto del mundo, teniendo en consideración que es nuestro socio comercial más cercano. También en 2018, se registró un aumento de las exportaciones con relación al año anterior.

Las exportaciones de Panamá hacia Costa Rica son de las más diversificadas que existen, en virtud que los 10 principales productos clasificados por incisos arancelarios constituyen el 60% del total exportado hacia el país vecino.

Los envases de ajuicio empleados para el envasado de cervezas y bebidas gaseosas constituyen el rubro más importante y derivan de un proceso industrial (10.4%).

También destacan el valor de las exportaciones de los huevos de gallina para incubación (9.4%), el queso fundido (8.4%), leche evaporada (7.1%), la nata o crema de leche (2.6%), aceite de palma en bruto (7%), entre tanto, las harinas o pellets de carne y las cajas de cartón de papel corrugado constituyeron ambos el 4.7%.

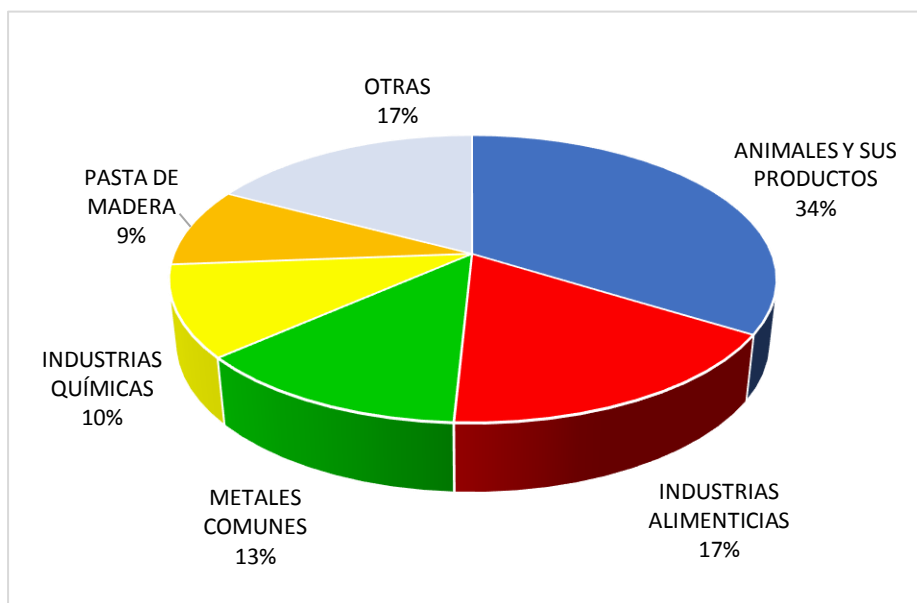
Productos obtenidos del mar como los atunes de letas amarillas (3%) y las preparaciones y conservas de salmón (2.8%), destacaron entre las ofertas más destacadas, se detalla en el Cuadro No.2.

Cuadro N°2
PRINCIPALES EXPORTACIONES DE PANAMÁ A COSTA RICA
Año: 2018(P)
(En balboas)

No.	CODIGO	DESCRIPCIÓN	VALOR B/.	%
		Total	36,358,959	100.0
1	7612.90.92.00	ENVASES DE CERVEZAS O SODA DE ALUMINIO	3,765,706	10.4
2	0407.11.00.00	HUEVOS DE GALLINA PARA INCUBACION	3,403,575	9.4
3	0406.30.00.00	QUESO FUNDIDO	3,069,787	8.4
4	0402.91.92.00	LECHE EVAPORADA	2,576,372	7.1
5	1511.10.00.00	ACEITE DE PALMA EN BRUTO	2,519,956	6.9
6	2301.10.00.00	HARINA, POLVO Y "PELLETS", DE CARNE	1,698,926	4.7
7	4819.10.00.00	CAJAS DE PAPEL O CARTON CORRUGADOS	1,690,785	4.7
8	0302.32.00.00	ATUNES DE ALETA AMARILLA (RABILES)	1,051,027	2.9
9	1604.20.93.00	PREPARACIONES Y CONSERVAS DE SALMON	1,034,738	2.8
10	0401.50.20.00	NATA (CREMA)	940,478	2.6
		OTROS	14,607,609	40.2

Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC. (P) Cifras Preliminares.

Gráfica N°2
PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE PANAMÁ A COSTA RICA
SEGÚN EL TIPO DE PRODUCTO
Año: 2018(P)

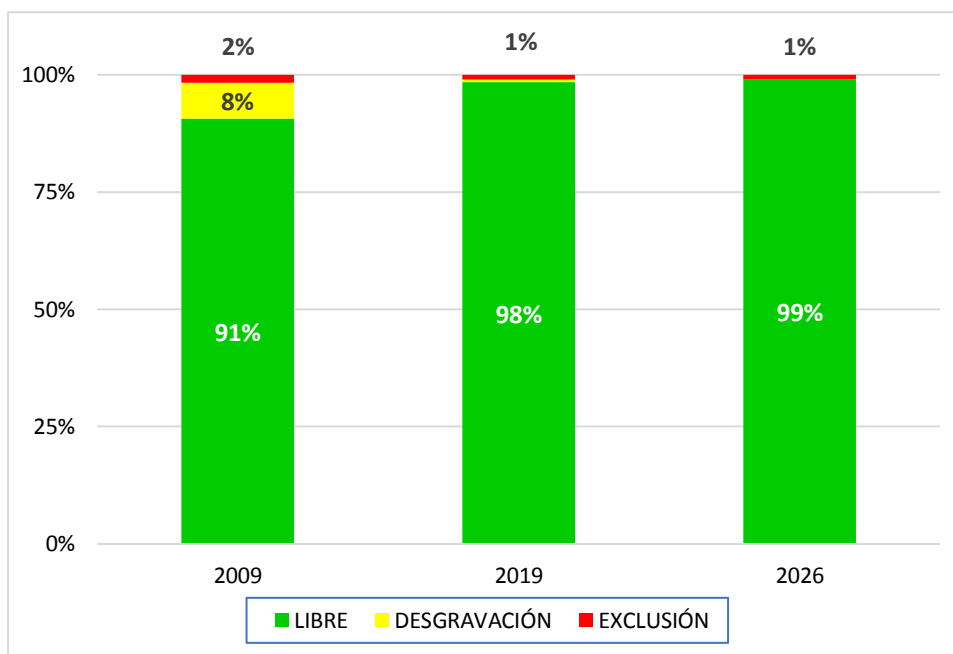


Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC. (P) Cifras Preliminares.

Al analizar las exportaciones de 2018, de Panamá a Costa Rica en un contexto más amplio (a nivel de sección del Sistema Armonizado), se tiene que el 34% de los productos fueron de origen animal y sus derivados, el 17% correspondió a la industria alimenticia, 13% a metales comunes, 10% a la industria química, 9% a pasta de madera y el restante 17% a otras, como se refleja en la Gráfica No.2.

Las exportaciones nacionales a Costa Rica se fundamentan en productos vinculados, en gran parte, con el sector primario de la economía y en metales reciclados. Su producción incorpora un menor nivel tecnológico de acuerdo con la estructura del Sistema Armonizado.

Gráfica N°3
MAPA DEL PROGRAMA DE DESGRAVACIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE PANAMÁ A COSTA RICA
PERIODO: 2004 – 2026
(% incisos negociados del SA)



Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), según datos del TLC.

El TLC entre Panamá y Costa Rica es el segundo acuerdo de nueva generación suscrito por Panamá con un socio de la región Centroamericana, después del Protocolo Bilateral entre Panamá y El Salvador en el marco del TLC Panamá – Centroamérica. El programa de desgravación arancelaria con Costa Rica inició en el año 2009, donde este socio comercial liberó inmediatamente el 91% de incisos de su Arancel Nacional a productos originarios de Panamá.

Otro 8% se desgravará periódicamente, en un plazo de 16 años, hasta completar el programa en 2026, quedando en total liberando el 99% de los incisos de arancel de Costa Rica (con base en el SA que se negoció).

La República de Costa Rica, en el acuerdo, excluyó de preferencias arancelarias (tienen que pagar el arancel o el impuesto a la importación establecido) de aproximadamente un grupo que comprende el 2% de los incisos de su Arancel Nacional. Sin embargo, en el marco de la incorporación de Panamá a Centroamérica se incorporaron a libre comercio con Costa Rica incisos correspondientes a vehículos, que originalmente estaban excluidos de preferencias.

Los contingentes son una cantidad límite acordada entre las partes de productos originarios de Panamá que pueden ingresar libre de arancel. Las concesiones que Costa Rica le concede a Panamá se limitan a mercancías como la carne de cerdo en diversas presentaciones, leche en envases UHT, aceite de palma, preparaciones de carnes de cerdo bovino y pollo, por mencionar algunos.

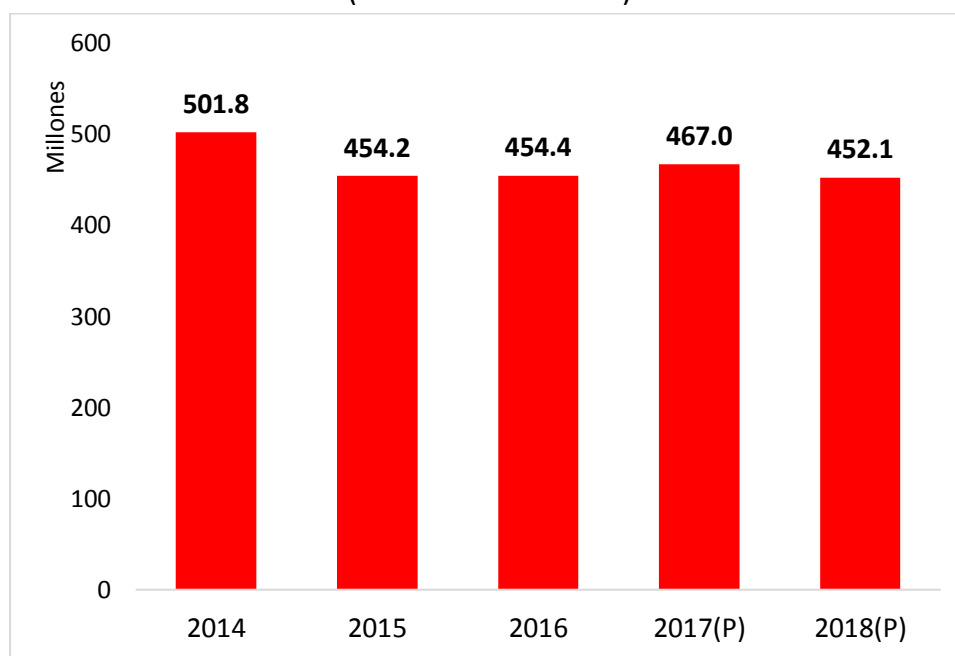
Las exclusiones en ambas vías comprenden carne de cerdo, trozos de pollo, papas, cebollas, aceites comestibles, azúcar, concentrados de café, y otros.

IMPORTACIONES

Durante el reciente lustro, el monto de las importaciones costarricenses a Panamá fluctuó entre B/.452 millones y B/.502 millones.

En 2018, las importaciones originarias de Costa Rica, ocupó el cuarto lugar en importancia al alcanzar un valor de B/.452.1 millones como se muestra en la Gráfica No.4, representando el 3.4% del total de mercancías demandadas del resto del mundo, exceptuando las compras procedentes de la Zona Libre de Colón, Zona Libre de Petróleo y Zonas Procesadoras.

Gráfica N°4
VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
Periodo: 2014 - 2018(P)
(En millones de balboas)



Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC.
(P) Cifras Preliminares.

El Cuadro No.3, muestra una mayor diversidad de productos ofertados por Costa Rica en comparación con Panamá. Los diez (10) principales incisos comprenden cerca del 30% del total importado, en contraste con el 40% en el caso de las exportaciones nacionales hacia el país socio.

La demanda panameña de productos costarricenses se concentra, en su mayoría, en mercancías obtenidas de procesos industriales, que incorporan en su elaboración un mayor grado de equipamiento tecnológico.

Los principales productos que se importaron desde Costa Rica durante el año 2018 sobresalen, los jarabes o siropes de bebidas gaseosas (8%), medicamentos (3.2%), pañales (3.1%), desinfectantes (2.8%), alimentos para perros y gatos (2.6%).

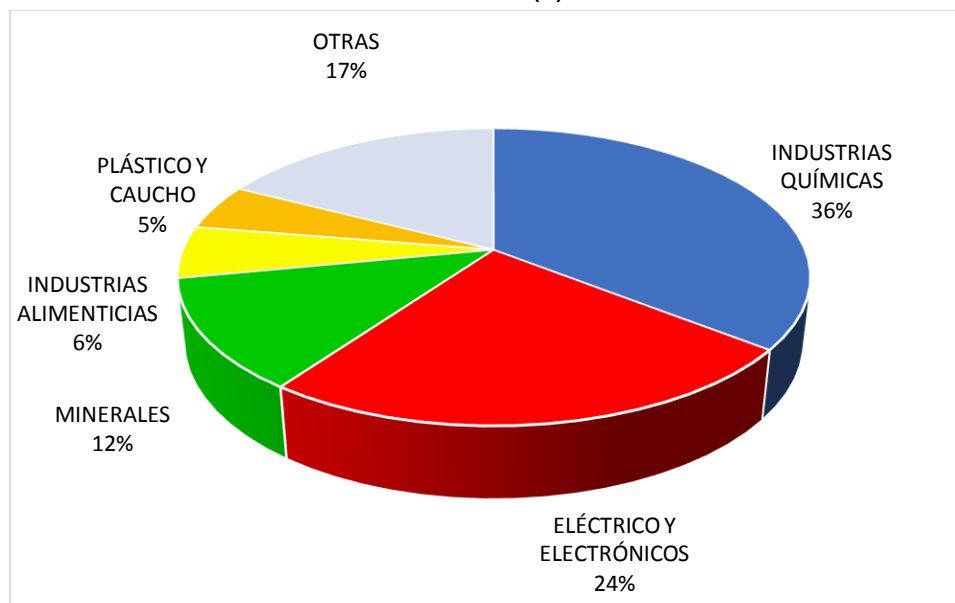
También el agua mineral y gaseada (2.1%), pinturas y al igual que abonos minerales o químicos (2%), listados y bonitos (1.8%) y pmezclas para piensos (alimentos para animales) son productos altamente demandados por Panamá.

Cuadro N°3
PRINCIPALES IMPORTACIONES DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
Año: 2018(P)
(En balboas)

No.	CODIGO	DESCRIPCIÓN	VALOR B/.	%
		Total	452,056,499	100.0
1	2106.90.12.00	JARABES, SIROPES DE BEBIDAS GASEOSAS	36,118,756	8.0
2	3004.90.99.00	MEDICAMENTOS	14,642,619	3.2
3	9619.00.21.00	PAÑALES	13,845,798	3.1
4	3808.94.91.00	DESINFECTANTES	12,505,952	2.8
5	2309.10.00.00	ALIMENTOS PARA PERROS O GATOS	11,838,197	2.6
6	2202.10.90.00	AGUA MINERAL Y LA GASEADA	9,409,602	2.1
7	3208.20.19.00	PINTURAS	9,198,957	2.0
8	3105.20.00.00	ABONOS MINERALES O QUIMICOS	8,979,011	2.0
9	1604.14.90.00	LISTADOS Y BONITOS	8,278,306	1.8
10	2309.90.40.00	PREMEZCLAS	8,257,194	1.8
		OTROS	318,982,107	70.6

Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC.
(P) Cifras Preliminares.

Gráfica N°5
PARTICIPACIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE PANAMÁ DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA,
SEGÚN EL TIPO DE PRODUCTO
Año: 2018(P)

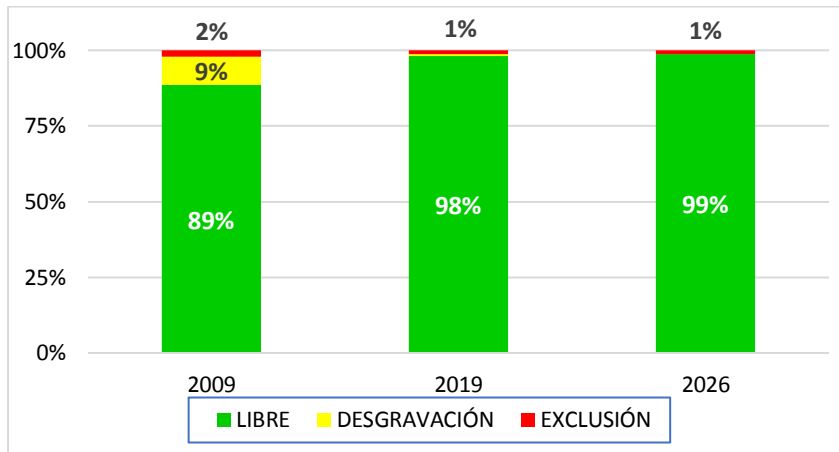


Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC.
(P) Cifras Preliminares.

Al estudiar las importaciones procedentes de Costa Rica de una manera menos segmentada (a nivel de sección del Sistema Armonizado), de acuerdo con la Grafica No.5, el 36% son productos de la industria química, el 24% eléctricos y electrónicos, el 12% minerales, 6% industrias alimenticias, 17% son otros tipos de mercancías.

Panamá negoció la liberación de su mercado en términos de igualdad con Costa Rica. Al inicio, liberó el 89% de los incisos arancelarios a las importaciones de Costa Rica, y al final del programa de desgravación (en 2026) el 99% quedará exenta del cobro del arancel como se refleja en la Gráfica No.6.

Gráfica N°6
MAPA DEL PROGRAMA DE DESGRAVACIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE PANAMÁ A COSTA RICA
PERIODO: 2009 – 2026
(% incisos negociados del SA)

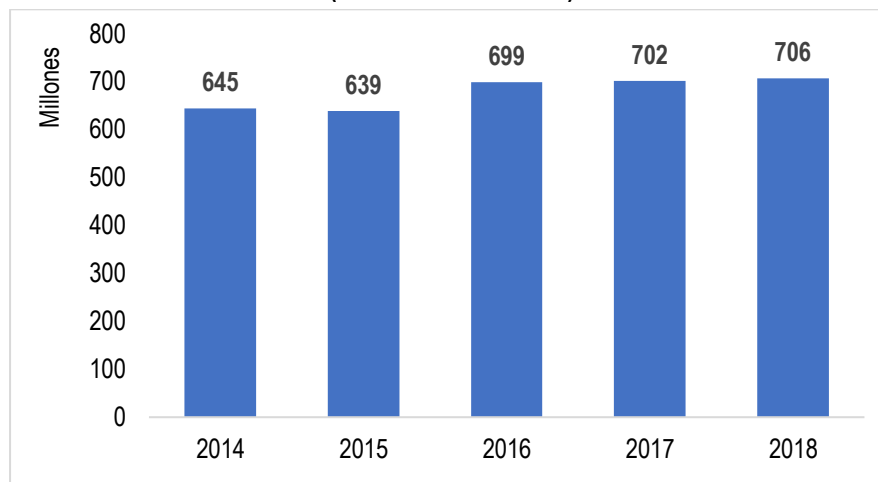


Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), según datos del TLC.

COMERCIO ENTRE PANAMÁ Y COSTA RICA: A TRAVÉS DE LA ZONA LIBRE DE COLÓN

Las reexportaciones de la Zona Libre de Colón (ZLC) a Costa Rica aumentaron consecutivamente en los últimos tres (3) años a un promedio anual de 3.5% de los B/.639 millones en 2014 a B/.706 millones en 2018, como se muestra en la Gráfica No.7. Esta tendencia creciente se ha mantenido en los últimos quince años.

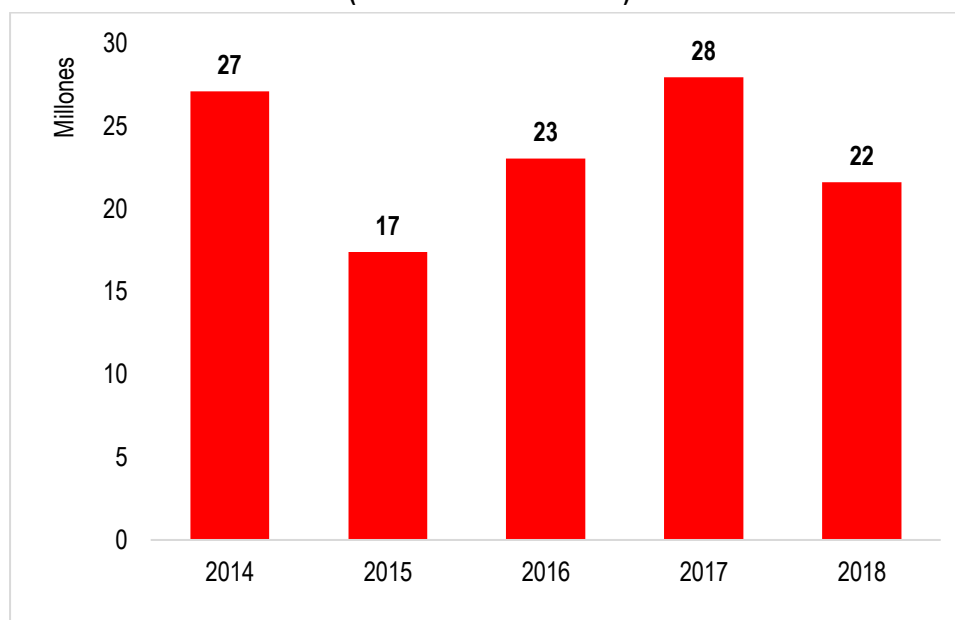
Gráfica N°7
VALOR DE LAS REEXPORTACIONES DE ZLC A LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
Periodo: 2014 - 2018(P)
(En miles de balboas)



Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC.

Por su parte las importaciones de ZLC desde Costa Rica oscilaron entre B/.17 millones y los B/.22 millones. (ver Gráfica No.8). Sin embargo, en los últimos 15 años las importaciones llegaron a alcanzar un máximo de B/.88 millones en 2011 y un mínimo de B/.8.4 millones en 2006.

Gráfica N°8
VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA A LA ZLC
Periodo: 2014 - 2018(P)
(En millones de balboas)



Fuente: elaborado por la Dirección General de Administración de Tratados Comerciales Internacionales (DGAT), con datos del INEC.

INVERSIÓN DIRECTA EXTRANJERA

Cuadro N°4
FLUJO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA DE 10 PRINCIPALES PAÍSES
Año: 2016 – 2017 (P)
(En miles de

No.	PAÍS	2015 (R)	2016 (P)	2017 (P)	Participación % 2017 (P)	Variación % 2016-17 (P)
	TOTAL DE FLUJO IED	4,555,989	4,866,397	4,568,453	100.0	-6.1
1	Canadá	1,387,067	646,066	2,159,012	47.3	234.2
2	México	94,575	-14,010	794,843	17.4	-5,773.4
3	Estados Unidos	711,220	1,277,314	746,785	16.3	-41.5
4	Colombia	659,450	929,591	348,344	7.6	-62.5
5	Reino Unido	160,309	219,033	189,696	4.2	-13.4
6	República de China (Taiwán)	101,194	236,349	159,007	3.5	-32.7
7	Venezuela	30,067	184,996	143,167	3.1	-22.6
8	Ecuador	27,793	298,221	135,064	3.0	-54.7
9	Suiza	161,148	139,155	107,495	2.4	-22.8
10	Países Bajos	398,343	-30,090	85,757	1.9	-385.0
	Otros países	824,823	979,772	-300,718	-6.6	-130.7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC).

La inversión extranjera directa (IED) en 2018 alcanzó los B/.5,548 millones, sin embargo, no existen datos segmentados por país para ese año. La IED de Costa Rica en Panamá según cifras preliminares del INEC de 2017 ascendió a B/.42.6 millones de balboas y fue el segundo mayor inversor de Centroamérica después de Nicaragua, representando el 0.9% del total de la IED.

CANAL DE PANAMÁ

Los buques que tienen como origen o destino puertos de Costa Rica, no se encuentra entre los principales clientes que atraviesan el Canal de Panamá.

Cuadro N°5
FLUJO DE CARGA POR PAÍS A TRAVÉS DEL CANAL DE PANAMÁ, EN TONELADAS LARGAS
Año: 2018

Rango	País	Origen	Destino	Carga de Costa a Costa	Total	Total Menos Carga de Costa a Costa
1	Estados Unidos	111,350,935	63,560,060	2,306,776	174,910,995	172,604,220
2	China	21,945,787	19,651,433	-	41,597,220	41,597,220
3	México	7,737,210	22,681,512	433,823	30,418,722	29,984,899
4	Chile	13,748,815	16,659,485	-	30,408,300	30,408,300
5	Japón	5,907,327	24,097,139	-	30,004,466	30,004,466
6	Perú	8,477,598	15,320,093	-	23,797,691	23,797,691
7	Colombia	16,061,454	7,620,619	590,571	23,682,073	23,091,502
8	Corea del Sur	10,180,876	13,308,352	-	23,489,229	23,489,229
9	Ecuador	5,776,210	7,435,707	-	13,211,917	13,211,917
10	Canadá	9,259,121	2,798,116	57,168	12,057,237	12,000,069
11	Guatemala	1,579,789	5,991,699	-	7,571,488	7,571,488
12	Panamá	1,405,729	5,995,452	176,069	7,401,181	7,225,112
13	Trinidad y Tobago	4,624,039	222,409	-	4,846,448	4,846,448
14	España	1,670,436	3,108,952	-	4,779,388	4,779,388
15	Holanda (Países Bajos)	1,726,020	2,923,162	-	4,649,182	4,649,182

Fuente: ilustración tomada de las estadísticas de tránsito de la Autoridad del Canal de Panamá (ACP).

SERVICIOS

No existen estadísticas de exportaciones e importaciones entre los países en forma desagregada. Sin embargo, según datos publicados por el Instituto de Comercio Internacional (ITC por sus siglas en inglés), las exportaciones de servicios de Costa Rica en 2018 ocuparon el puesto 66 entre todos los países mundo, con un valor de B/.9 mil millones. Por su parte las importaciones de servicios de Costa Rica se clasificaron en la posición 84 de importancia con un monto de B/.3.8 mil millones.

Por su parte, las exportaciones servicios de Panamá están en el puesto 55 con un monto de B/.13.8 mil millones y las importaciones la posición 80 por un valor de B/.4.5 mil millones.

FUENTES

1. Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) de la Contraloría General de la República de Panamá.
2. Agencia de Promoción de Inversiones y Exportaciones (PROINVEST) del Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) de la República de Panamá.
3. Sedes de Empresas Multinacionales (SEM) del Ministerio de Comercio e Industrias (MICI) de la República de Panamá.
4. Unidad de Estadísticas y Administración de Modelos (MEEM) de la Autoridad del Canal de Panamá (ACP).
5. International Trade Center (ITC).
6. Autoridad del Canal de Panamá (ACP).

--Fin del Documento--